

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ 22-з**

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ**

**МО «ПОЛОВИНКА» «О БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД»**

**с. Баяндай «25» декабря 2015 года**

Заключение составлено аудитором Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Дамбуевым Ю.Ф., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2016 год» в соответствии со статьей 23 Положения о бюджетном процессе в МО «Половинка», утвержденного решением Думы МО «Половинка» от 21.12.2012г. №109а.

1. **Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2016 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Половинка», утвержденного решением Думы МО «Половинка» от 21.12.2012г. №109а, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 17.12.2013г. №15, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район» и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Думу муниципального образования «Половинка»**

В соответствии с решением Думы МО «Половинка» от 13.11.2015г. №35 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Половинка» на 2016 год», проект решения «О бюджете МО «Половинка» на 2016 год» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 30 ноября 2015 года для проведения экспертизы.

Вместе с проектом в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в контрольно-счетную палату следующие материалы:

* Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;
* Предварительные итоги социально-экономического развития МО «Половинка» за истекший период 2015 года;
* Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Половинка» за 2015 год;
* Прогноз социально-экономического развития МО «Половинка» на 2015-2018 годы;
* Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития;
* Среднесрочный финансовый план МО «Половинка» на 2016-2018 годы;
* Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Половинка» в 2015 году;
* Проект решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2016 год» и пояснительная записка к нему;
* Реестр расходных обязательств МО «Половинка» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Половинка» на 2016 год и плановый период 2017- 2018 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Половинка» от 25.11.2015г. №77, что соответствует требованиям ст. 172 БК РФ.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Половинка» на 2015 год отражены в отдельной графе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Половинка» на 2015-2018 годы, что соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ и ст.22 Положения о бюджетном процессе в МО «Половинка.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Половинка» на 2015-2018 годы, в соответствии п. 3 ст.173 БК РФ, одобрен постановлением главы администрации МО «Половинка» от 26.11.2015г. №78.

**3. Изменения законодательства, учтенные при формировании**

**доходов и расходов бюджета МО «Половинка»**

При подготовке проекта бюджета МО «Половинка» на 2016 год были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»;

- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016»;

- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- «Положение о бюджетном процессе в МО «Половинка», утвержденное решением Думы МО «Покровка» от 21.12.2012г. №109а;

- Прогноз социально-экономического развития МО «Половинка» на 2015-2018 годы;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Половинка» на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годы» утвержденные Постановлением главы администрации МО «Половинка» от 25.11.2015г. №77.

- Решение Думы МО «Половинка» от 13.11.2015г. №35 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Половинка» на 2016 год».

**4. Анализ основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Половинка» на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годы, утвержденные Постановлением главы администрации МО «Половинка» от 25.11.2015г. №77 подготовлены в соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 13.06.2013г. «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» (далее Послание) и включают в себя как поставленные ранее задачи, так и новые направления, в том числе:

- реализация социально-значимых программ и мероприятий, направленных на повышение жизненного уровня населения, совершенствование методов и форм социальной поддержки населения муниципального образования;

- повышение результативности бюджетных расходов и оптимизация управления бюджетными средствами на всех уровнях бюджетной системы, смещение акцентов бюджетного процесса от «управления бюджетными ресурсами (затратами)» на «управление результатами», применение метода «бюджетирования, ориентированного на результат»;

- сокращение обязательств, требующих необоснованных и малоэффективных бюджетных расходов, отмена необеспеченных достаточным уровнем финансирования расходных обязательств;

- продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов путем усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, а также путем принятия реальных мер по энергообеспечению и повышению энергетической эффективности;

- формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями;

- обеспечение большей прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества с использованием традиционных средств массовой информации;

- усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

**5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2016 год» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Половинка» на 2016 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 3879,9 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 3062,2 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 3920,8 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета – 40,9 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита бюджета на 2016 год не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Половинка» на 2016 годы создается резервный фонд администрации МО «Половинка» в размере 15,0 тыс. руб. или около 0,4%, что соответствует ст.81 БК РФ.

Если провести анализ ожидаемого объема расходов в целом, за счет местного бюджета на территории МО «Половинка», то расходы характеризуются следующим образом:

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Половинка», тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015**  (ожид.исп.) | **2016**  **(прогноз)** |
|
| Всего доходов | 6597,6 | 6736,3 | 3879,9 |
| Рост (+; -) в % | - | 138,7 | -2856,4 |
| Всего расходов | 6617,4 | 6857,5 | 3920,8 |
| Рост (+; -) в % | - | 240,1 | -2936,7 |

Исполнение бюджета по расходам в МО «Половинка» в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается больше на 240,1 тыс. руб. или 3,6 %.

По сравнению с ожидаемым исполнением расходной части бюджета за 2015 год прогнозное исполнение бюджета по расходам на 2016 год меньше на 2936,7 тыс. руб., или на 42,8%.

Исполнение бюджета по доходам в МО «Половинка» в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается больше на 138,7 тыс. руб. или 2,1 %.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета за 2015 год прогнозное поступление общей суммы доходов на 2016 год меньше на 2856,4 тыс. руб., или на 42,4%.

**6. Доходы бюджета МО «Половинка»**

В целом доходы бюджета МО «Половинка» прогнозируются на 2016 год в сумме 3879,9 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2015 году составляет 57,6 процента. Данные по доходам бюджета МО «Половинка» за 2015-2016 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Данные по доходам бюджета МО «Половинка» за 2015-2016 годы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2015 году | Прогноз бюджета на 2016 год | Отклонение прогноза 2016г. от оценки 2015г. | Отношение прогноза 2016г. к оценке 2015г., (%) |
|
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе | 769,4 | 817,7 | 48,3 | 106,3 |
| *налоговые доходы* | *769,4* | *817,7* | 48,3 | 106,3 |
| *неналоговые доходы* | *-* | *-* | - | - |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 5966,9 | 3062,2 | -2904,7 | 51,3 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **6736,3** | **3879,9** | **-2856,4** | **57,6** |

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года ожидается больше на 48,3 тыс. руб., что составляет 6,3% от ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов 2015 года.

Объем безвозмездных поступлений в 2016 году прогнозируется в сумме 3062,2 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2015 года на 2904,7 тыс. руб. или на 48,7%. Данное снижение связано со значительным сокращением планируемого объема субсидий, поступающих из бюджетов других уровней.

Анализ сумм прогнозируемых доходов в бюджет МО «Половинка» произведен Контрольно-счетной палатой с учетом показателей ожидаемого поступления доходов в 2015 году. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Половинка»

на 2015-2016годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2015 год (ожид. поступ-е) | Прогноз на 2016 | Откл. (гр.3-гр.2) |
|
| **1** | 2 | 3 | 4 |
| **Всего доходов** | **6736,3** | **3879,9** | **-2856,4** |
| ***Налоговые доходы*** | ***769,4*** | ***817,7*** | **48,3** |
| **НДФЛ** | **230,1** | **222,9** | **-7,2** |
| **Налоги на товары реализуемые на территории РФ** | **243,9** | **277,8** | **33,9** |
| **Налоги на совокупный доход** | **55,0** | **65,1** | **10,1** |
| **Налог на имущество** | **240,4** | **251,9** | **11,5** |
| ***Неналоговые доходы*** | ***-*** | ***-*** | **-** |
| **Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений** | **-** | **-** | **-** |
| **Прочие неналоговые доходы** | **-** | **-** | **-** |
| **Безвозмездные поступления от др. бюджетов** | **5966,9** | **3062,2** | **-2904,7** |

***Налог на доходы физических лиц.*** Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2016 год составляет 222,9 тыс. руб., что на 7,2 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года.

***Налог на имущество.*** Прогноз поступлений налога на имущество на 2016 год составляет 251,9 тыс. руб., что на 11,5 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года.

***Налоги на совокупный доход.*** Прогноз поступлений налога на совокупный доход на 2016 год составляет 65,1 тыс. руб., что на 10,1 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года.

***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Законом Иркутской области "Об областном бюджете на 2016 год" определены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, в соответствии с которыми прогнозируется поступление по данному виду доходов в 2016 году 277,8 тыс. руб.

**7. Расходы бюджета МО «Половинка»**

Расходы бюджета МО «Половинка» на 2016 год предлагается утвердить в сумме 3920,8 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения бюджета 2015 года на 2936,7 тыс. руб. или на 42,8%.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Половинка»

за 2015 год и прогноз расходов бюджета на 2016 год, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Ожидаемое исполнение за 2015 год | Прогноз на 2016 год | Рост (снижение) расходов 2016года к 2015 году | |
|
|
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 2820,2 | 1559,0 | -1261,2 | -44,7 |
| Национальная оборона | 58,0 | 57,9 | -0,1 | -0,2 |
| Национальная экономика | 359,9 | 311,1 | -48,8 | -13,6 |
| в т.ч. МЦП «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в МО «Половинка» | 326,6 | 277,8 | -48,8 | -14,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 319,4 | 94,5 | -224,9 | -70,4 |
| Культура | 2937,6 | 1619,1 | -1318,5 | -44,9 |
| Социальная политика | 170,6 | 170,0 | -0,6 | -0,4 |
| Межбюджетные трансферты | 191,8 | 109,2 | -82,6 | -43,1 |
| **Итого:** | 6857,5 | 3920,8 | -2936,7 | -42,8 |
|  |  |  |  |  |

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2016 года меньше ожидаемого исполнения 2015 года в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 1261,2 тыс. руб. или на 44,7%; по разделу «Национальная оборона» меньше на 0,1 тыс. руб. или на 0,2 %; по разделу «Национальная экономика» меньше на 48,8 тыс. руб. или 13,6 %; по разделу «Культура» меньше на 1318,5 тыс. руб. или 44,9 %.

**8. Соответствие ассигнований на 2016 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах**

В проекте решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2016 год» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2016 год в сумме 280,8 тыс. руб., что составляет 7,2% от общего объема расходов бюджета.

В нарушение положений статьи 87 Бюджетного кодекса РФ в реестре расходных обязательств не отражены муниципальные правовые акты которыми были утверждены муниципальные программы.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения:

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Наименование Программ | Объем бюджетных ассигнований | | Отклонения 2016 год |
| Проект бюджета | Паспорт Программы |
| 2016г. | 2016г. |
| 1 | Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в муниципальном образовании «Половинка» Баяндаевского района Иркутской области на 2014-2017 годы» | 1,0 | 1,0 | - |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО «Половинка» на 2012-2017 годы» | 277,8 | 277,8 | - |
| 3 | Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории МО «Половинка» на 2014-2017 годы» | 1,0 | 1,0 | - |
| 4 | Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Половинка» на 2015-2017 годы» | 1,0 | 1,0 | - |
| Итого по муниципальным программам | | 280,8 | 280,8 | - |

При анализе распределения бюджетных ассигнований по муниципальных целевым программам установлено, что объемы бюджетных ассигнований в предлагаемом проекте бюджета соответствуют объемам финансирования определенным в муниципальных целевых программах.

**9. Выводы и рекомендации:**

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. В соответствии со статьёй 87 Бюджетного кодекса РФ в реестре расходных обязательств отразить муниципальные правовые акты, которыми были утверждены муниципальные целевые программы.

3. Рекомендуем к принятию проект бюджета МО «Половинка» на 2016 год.

Председатель Дамбуев Ю.Ф.